**3. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น**

**๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนซึ่งมีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นที่มีความจำเป็นต่อการกำหนดทิศทางในการพัฒนาให้ได้ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่และตามสภาพปัญหาตามความเป็นจริง

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพัฒนา** | **ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา** | **พื้นที่เป้าหมาย** | **กลุ่มเป้าหมาย** | **การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต** |
| 1. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค | 1. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน  1.1 ถนนหนทางบางสายไม่ได้มาตรฐานตามความจำเป็นใช้  1.2 การคมนาคมเพื่อการเกษตร ถนนหนทางยังเป็นที่เพียงพอ  2. ปัญหาด้านระบบน้ำ  2.1 ปัญหาการจัดการน้ำประปายังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร  2.2 แหล่งน้ำธรรมชาติยังไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ | พื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | ประชาชนในพื้นที่เขาหัวช้างและผู้ใช้เส้นทางสัญจรไปมา  ประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง  ประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | การคมนาคมสะดวก ปลอดภัย ได้มาตรฐาน สามารถใช้เส้นทางเพื่อการเดินทาง การเกษตร การท่องเที่ยวได้  ประชาชนมีน้ำใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค เป็นที่เพียงพอและสะอาด ปลอดภัย  ผู้ใช้น้ำสามารถใช้น้ำได้อย่างเพียง ทั่งถึง |
|  | 2.2 ระบบไฟฟ้า ยังไม่เป็นที่ทั่วถึง โดยเฉพาะปัญหาไฟฟ้าสาธารณะ |  | ประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | ระบบไฟฟ้าสาธารณะตามถนนหนทางทั่งถึง ปลอดภัย ลดปัญหาอาชญากรรม |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพัฒนา** | **ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา** | | **พื้นที่เป้าหมาย** | **กลุ่มเป้าหมาย** | | **การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต** | |
| 2. ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต | | 1. ปัญหาทางด้านสังคม  1.1 ปัญหาครอบครัวขาดการเอาใจใส่การดูแลครอบครัว  1.2 ปัญหายาเสพติดที่แพร่ระบาดอย่างหนักในวัยเด็กและในชุมชน  1.3 ปัญหาเด็กและเยาวชนมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควรและขาดความรู้ความเข้าใจในการป้องกัน  1.4 ปัญหาการเพิ่มขึ้นของอบายมุขและปัญหาแตกแยกในสังคม | พื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | | เด็ก เยาวชนและประชาชนในตำบล  เด็ก เยาวชนและประชาชนในตำบล  เด็ก เยาวชนและประชาชนในตำบล  เด็ก เยาวชนและประชาชนในตำบล | | ปัญหาทางด้านสังคมนั้นเป็นปัญหาที่มีความรุนแรง การไม่รีบแก้ไขปัญหาจะทำให้สังคมอ่อนแอ เกิดความแตกแยก ชุมชนต่างคนต่างอยู่ ดังนั้นการแก้ปัญหาต้องช่วยกันลดปัญหาจะทำให้ชุมชนเข้มแข็งขึ้น |
| 3.การพัฒนาการบริหารจัดการองค์กร | | 1. การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนยังอยู่ในระดับน้อยและยังขาดความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการ | พื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | | ประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | | การแก้ไขปัญหาที่แท้จริงของประชาชนเป็นไปได้ยากขึ้นเพราะประชาชนขาดการมีส่วนร่วมและขาดกระบวนการตรวจสอบ |
| ประเด็นการพัฒนา | | ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา | พื้นที่เป้าหมาย | | กลุ่มเป้าหมาย | | การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต |
| 4. ด้านเศรษฐกิจ | | ประชาชนในพื้นที่ประกอบอาชีพการเกษตร ราคาการเกษตรไม่แน่นอน ทำให้รายได้ไม่แน่นอน ส่งผลต่อการดำรงชีวิตให้คนในสังคม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย เกิดปัญหาการลักเล็กขโมยน้อยในพื้นที่ | พื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | | เกษตรกร ประชาชนผู้สนใจ ผู้ว่างงาน | | ในอนาคตราคาพืชผลการเกษตรไม่ค่อยมีราคา จำเป็นต้องสร้างรายได้เพิ่มให้คนในชุมชน ผ่านการสร้างอาชีพ ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ น้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้กับคนในสังคม |
| 5.การพัฒนาการศึกษาทางเลือกให้คนในชุมชน | | 1. เด็กและเยาวชน ตลอดจนประชาชนยังไม่มีทางเลือกมากนักในการจัดการเรียนรู้ให้คนในชุมชนสังคม ส่งผลให้ชุมชนสังคมขาดโอกาสการเข้าถึงข้อมูล การพัฒนาตนเอง สังคม ทำให้สังคมชุมชนสังคมอ่อนแอ | พื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | | ประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | | การสร้างชุมชนให้เข้มแข็งน่าอยู่นั้นต้องสร้างการเรียนรู้ให้คนในชุมชนสังคม เพราะสถานการณ์การเปลี่ยนเปลี่ยนแปลงในสังคมโลกนั้นเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วจำเป็นต้องสร้างภูมิคุมกันที่ดีให้คนในสังคม |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ประเด็นการพัฒนา | ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา | พื้นที่เป้าหมาย | กลุ่มเป้าหมาย | การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต |
| 6. ปัญหาด้านสุขภาพ | ปัญหาด้านสุขภาพ เป็นปัญหาที่ส่งผลต่อคนในชุมชนเกือบทุกช่วงวัย ตั้งแต่เกิด เด็ก ผู้สูงอายุ จนตาย เมื่อสุขภาพไม่ดีคนในชุมชนอ่อนแอ ย่อมเป็นปัญหาต่อการพัฒนาสังคมชุมชนต่อไป | พื้นที่เทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | ผู้คนทุกช่วงวัยในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลเขาหัวช้าง | การพัฒนาด้านสุขภาพนั้นจำเป็นต้องบริหารจัดการในทุกช่วงวัย เพราะเป็นสิ่งสำคัญต่อการพัฒนาในทุกๆด้านที่จะตามมา |

**ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT**

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength-S) จุดอ่อน (Weak-W) และปัจจัยภายนอกได้แก่โอกาส (Opportunity-O) และอุปสรรค (Threat-T) เป็นเครื่องมือ

**จุดแข็ง (Strengths -S)**

1. สภาพพื้นที่ของเทศบาลตำบลเขาหัวช้างมีพื้นที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่เอื้อต่อการทำการเกษตรที่สมบูรณ์
2. ผู้บริหารเทศบาลเน้นการพัฒนาที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางและสร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนา และยึดถือแนวทางบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลเป็นสำคัญ
3. ประชาชนในพื้นที่ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมในการพัฒนาเทศบาล ผ่านการเข้าร่วมประชุมต่างๆและการร่วมกิจกรรมต่างๆของเทศบาลโดยเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้น
4. พื้นที่ของเทศบาลตำบลเขาหัวช้างมีปราชญ์ที่มีความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นหลายด้านซึ่งสามารถใช้ประโยชน์โดยการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ของประชาชน ทำให้เกิดการสร้างอาชีพ พัฒนาทักษะให้ประชาชนมีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ
5. มีบุคลากรมีความรู้ความสามารถเฉพาะทางที่มีทักษะ ความเชี่ยวชาญทางวิชาการในการดำเนินโครงการกิจกรรมอันเป็นประโยชน์แก่ประชาชน
6. ประชากรในพื้นที่ส่วนใหญ่มีความรักความสามัคคีในการจัดกิจกรรมด้านต่างๆในชุมชนเช่นงานประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. มีการสื่อสารกับชุมชนผ่านหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน มีศักยภาพด้านสื่อสารข้อมูลข่าวสาร
8. เทศบาลมีทรัพยากรภายในองค์การมีความพร้อมพอสมควรในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่
9. ผู้นำทุกภาคส่วน ทั้งผู้นำศาสนา ผู้นำท้องที่ ผู้นำชุมชน และส่วนราชการ ได้มีบทบาทในการเข้ามามีส่วนร่วมและให้ความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่น

**จุดอ่อน (Weaknesses-W)**

1. กระบวนการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนยังไม่ได้มีประสิทธิภาพอย่างเต็มที่ ทำให้ประเด็นการพัฒนาและทิศทางการพัฒนายังไม่มีความชัดเจนจากภาคชุมชน
2. การจัดน้ำในพื้นที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร แหล่งน้ำธรรมชาติยังไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างเต็มที่ ปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อการอุปโภค และบริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร
3. การบริหารจัดการเทศบาลยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ยังไม่สามารถกำหนดทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน

**๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง**

**โอกาส (Opportunities-O)**

1. ระเบียบกฎหมายการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอื้อต่อการพัฒนาและพึ่งตนเองสามารถตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เองโดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การจัดบริการสาธารณะที่มีความหลากหลาย การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลังและมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ
2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ในท้องถิ่น โดยที่หน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจ 6 ด้าน ทำให้เทศบาลมีโอกาสได้รับการจัดสรรทั้งงบประมาณ การฝึกอบรมความรู้ ศักยภาพของเจ้าหน้าที่ และมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุม ดูแล ป้องกันและแก้ไขเพิ่มมากขึ้น ทำให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเร่งด่วนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น
3. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่แบบผสมผสาน เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน กระตุ้นให้ชุมชนพึ่งตนเอง
4. รัฐบาลมีแนวนโยบายการส่งเสริม การมีส่วนร่วมในการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตย เป็นการกระตุ้นและส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น
5. มีการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในภาครัฐ เน้นประสิทธิภาพ ประหยัด เป็นธรรม โปร่งใส เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมคิด ตัดสินใจ และร่วมรับผลประโยชน์
6. รัฐบาลมีการขับเคลื่อนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนา ปลูกฝังค่านิยม อยู่แบบพอเพียงให้แก่ประชาชน
7. การขอรับการสนับสนุนงบประมาณกรณีโครงการเร่งด่วนและโครงการเกินศักยภาพ มีหลายช่องทาง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัด กรมที่สังกัดและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

**อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threats-T)**

1. ความไม่แน่นอนทางนโยบายของภาคการเมืองระดับชาติซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. งบประมาณการพัฒนาส่วนท้องถิ่นยังน้อย ยังไม่เพียงพอต่อการพัฒนาเทศบาล
3. ระเบียบข้อกฎหมายบางฉบับไม่เอื้อต่อการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. ภัยธรรมชาติส่งผลกระทบต่อผลผลิตทางการเกษตร
5. วิกฤตธรรมชาติ ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ และราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้นสงผลกระทบต่อราคาสินค้าการเกษตรและการครองชีพของประชาชนโดยรวม
6. การกระจายอำนาจและการกระจายงบประมาณของรัฐบาล ไม่สอดคล้องกับการพัฒนาท้องถิ่น